

[www.kdz.or.at](http://www.kdz.or.at)

# Gemeinde-Finanzprognose 2017 bis 2021

**Pressegespräch, 11. Dezember 2017**

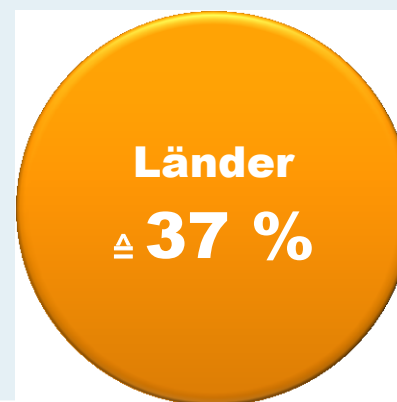
**Mag. Peter Biwald<sup>©</sup>**

## Themen

- ❑ **Aktueller Status der Gemeindefinanzen**
  - Gemeindefinanzen 2016/2017
  - Ertragskraft und freie Finanzspitze
- ❑ **Gemeinde-Finanzprognose bis 2021**
  - Entwicklung lfd. Gebarung
  - Konsequenzen und Handlungsbedarf
- ❑ **Finanzierung von Pflege und Gesundheit**
  - Entwicklung der Umlagen
  - Kostendämpfungspfad Gesundheit
  - Auswirkungen Pflegeregress
- ❑ **Daten: Gemeinden ohne Wien**
  - Wien = Stadt und Land

## Gemeindefinanzen 2017

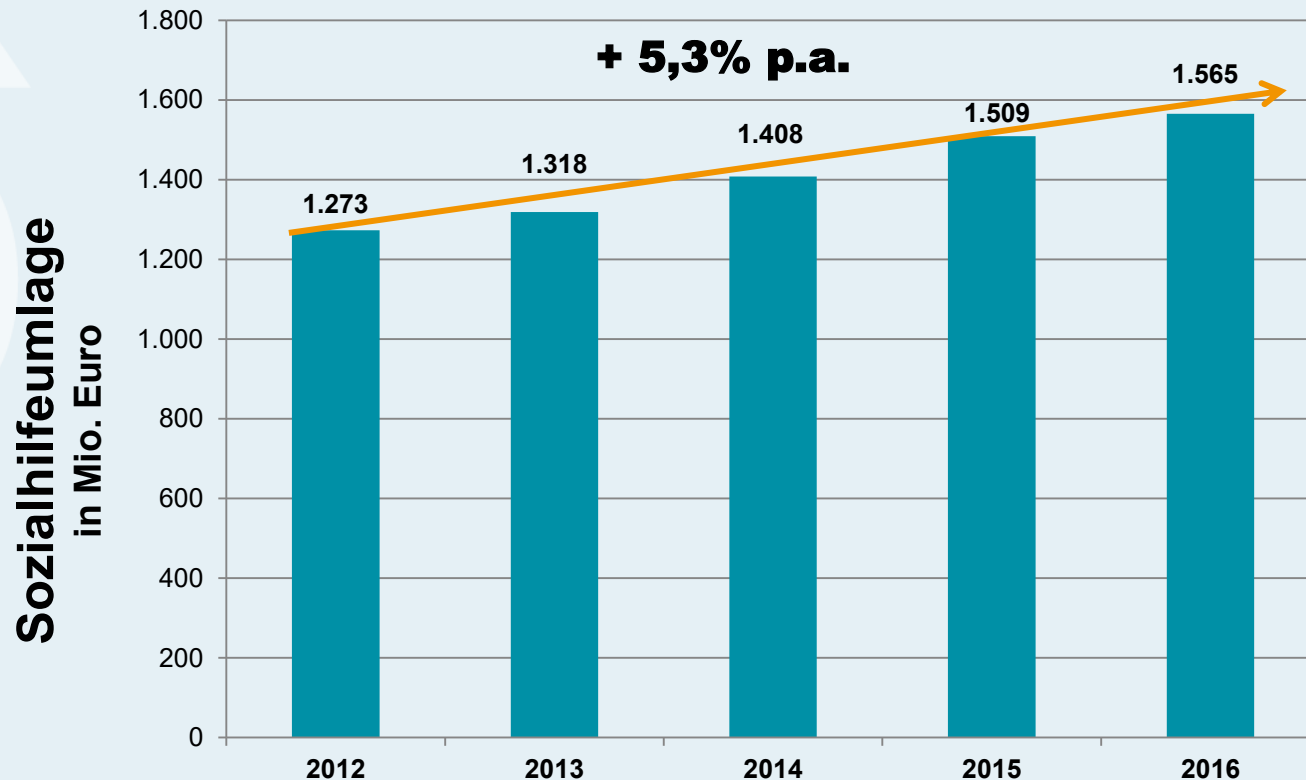
- ❑ **Überschuss der laufenden Gebarung mit 1,58 Mrd. Euro auf dem Niveau von 2012**
  - in realen Werten 10 % darunter
  - 25 % unter Vorkrisen-Niveau von 2007
- ❑ **37 % der Ertragsanteile über Transfers an Länder retour (Transfersaldo)**
  - 2012 erst 30 % = Plus von 0,6 Mrd. Euro



# Sozialhilfeumlage

## + 292 Mio. Euro seit 2012

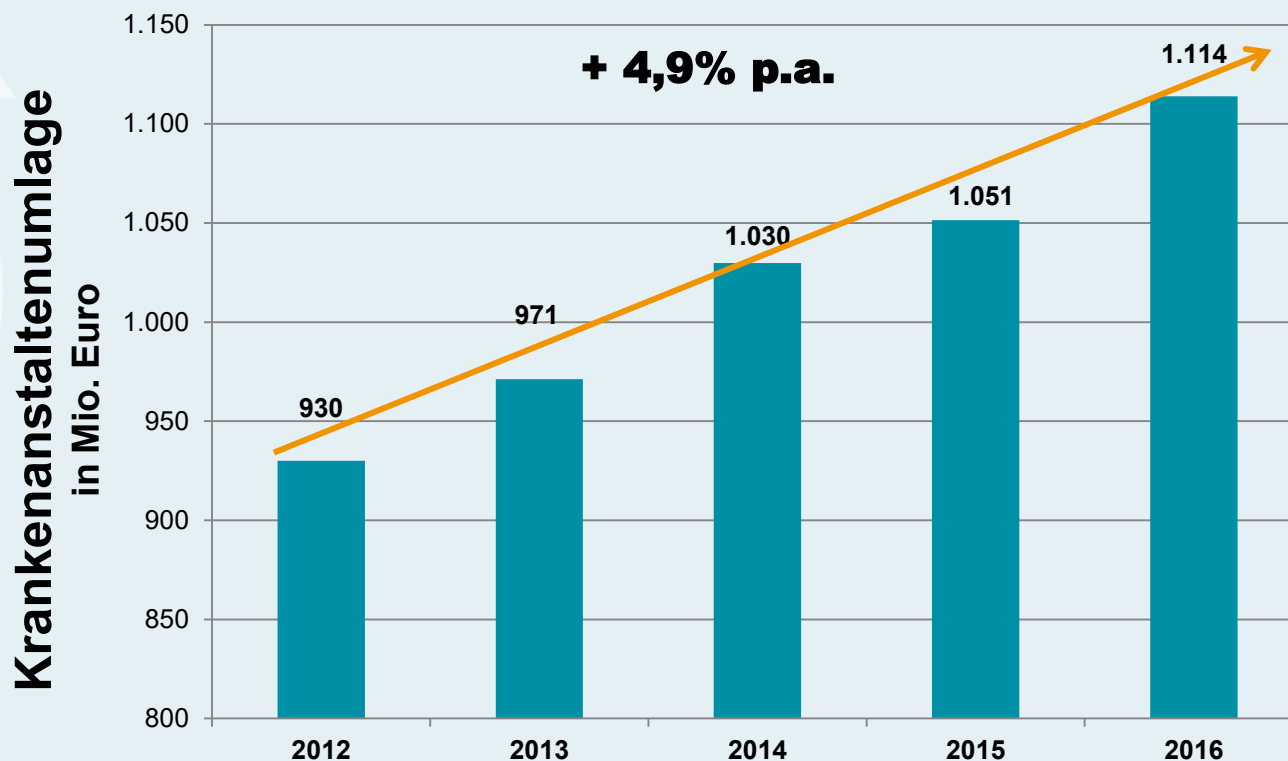
### ☐ Mehrausgaben für Pflege, Mindestsicherung, Behindertenhilfe, Kinder- und Jugendhilfe



# Krankenanstaltenumlage

## + 184 Mio. Euro

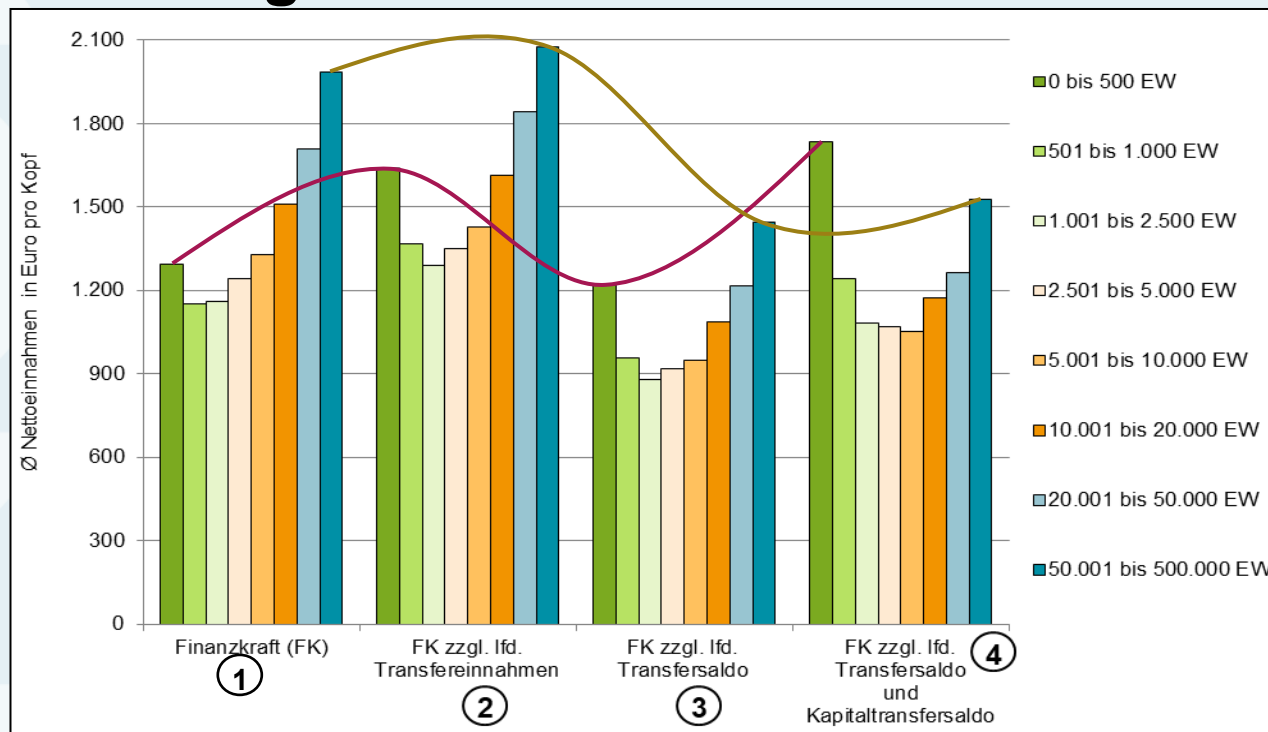
### ☐ Mitfinanzierung einer Länderaufgabe, ohne Mitgestaltungsmöglichkeiten



# Verteilungswirkungen Transfers

## Primärer Finanzausgleich wird gedreht

- Finanzkraftunterschied von 840 auf 295 Euro je EW
- 1.000 bis 20.000 EW mit rd. 1.100 Euro je EW nahezu gleich hoch



Quelle: KDZ: eigene Berechnung 2017 auf Basis Statistik Austria: Gemeindefinanzdaten 2016.

## Zwischenstand zum Status

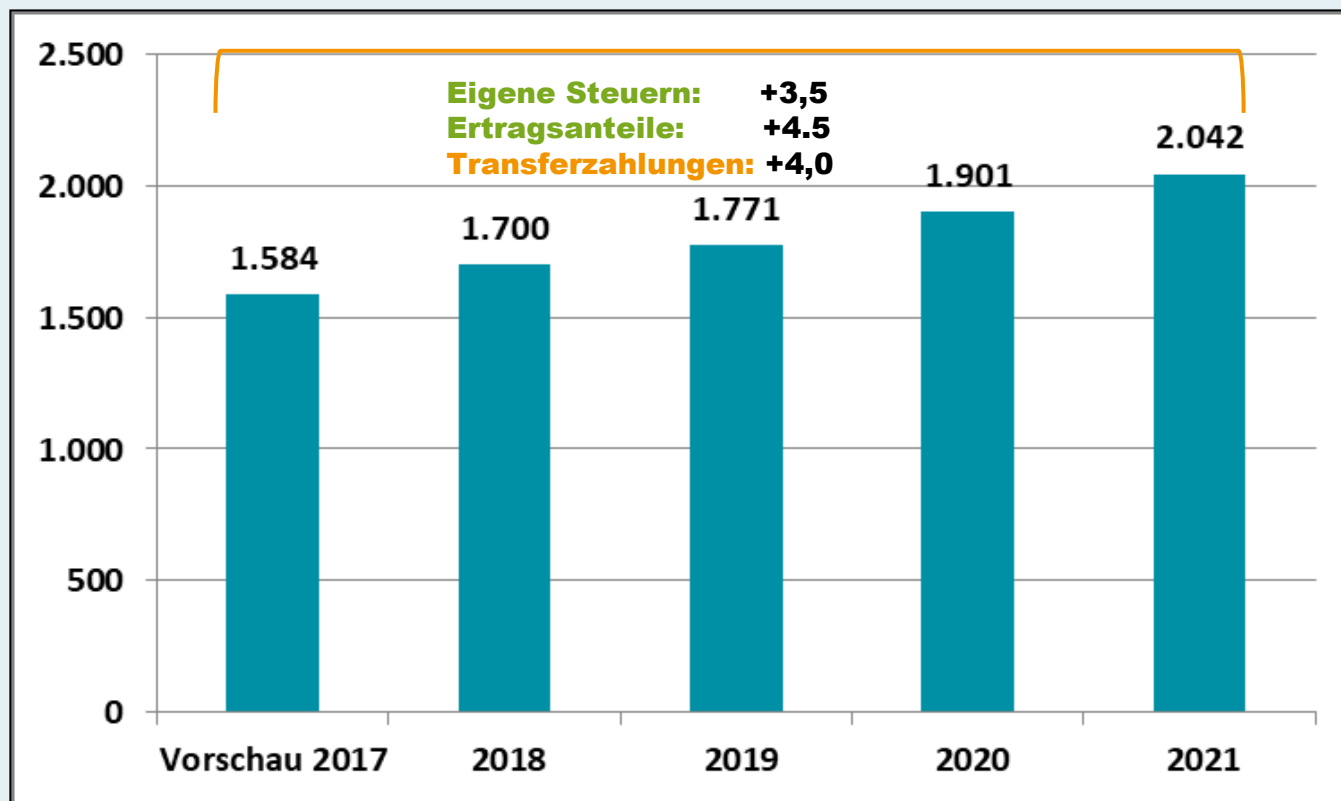
- ❑ **Überschuss der lfd. Gebarung 1,6 Mrd. Euro**
  - Real 10 % weniger als 2012, jedoch 1/4 unter 2007
- ❑ **Transfers reduzieren Spielräume massiv**
  - 37 % der Ertragsanteile gehen über Umlagen an die Länder
  - Netto-Transferlast seit 2012 + 500 Mio. Euro
  - Primäre Finanzausgleich wird gedreht

# Prognose bis 2021

## Haupt-Szenario lfd. Gebarung

- ❑ **2017: Saldo 1 - minus 130 Mio. Euro unter Wert 2016**
- ❑ **2021: + 460 Mio. Euro, real auf Niveau 2016 (15% unter 2007)**

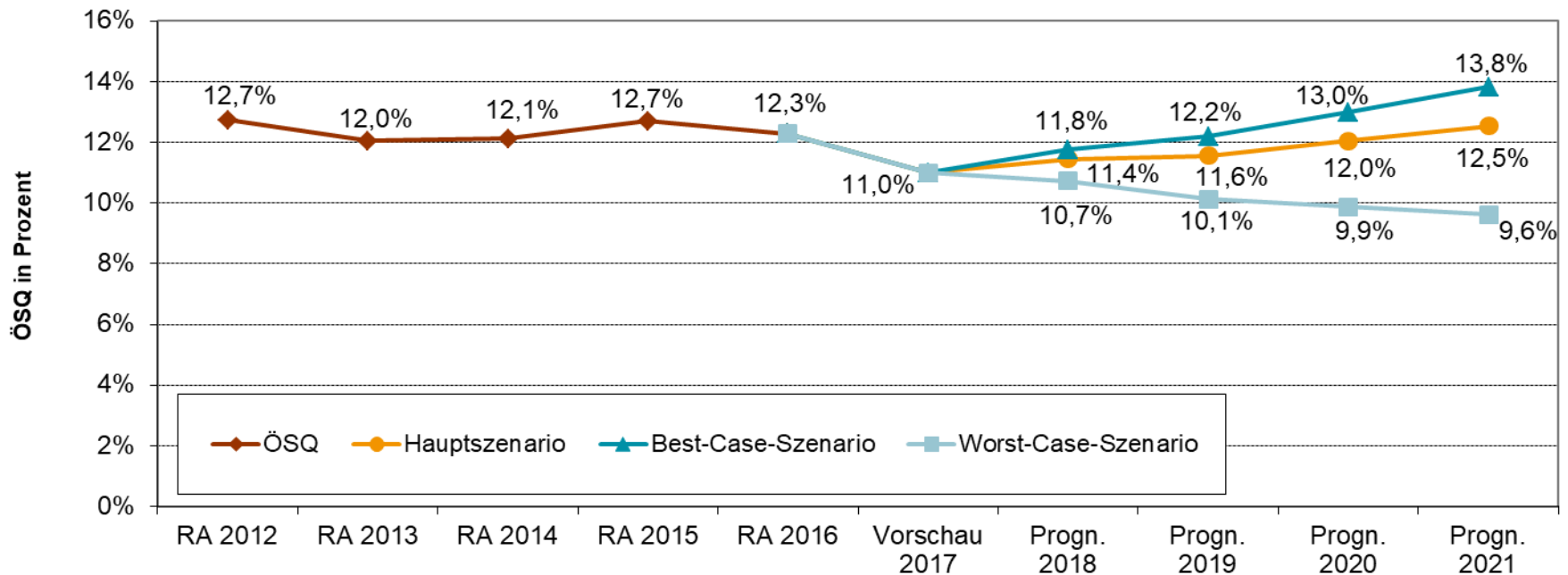
Überschuss der lfd. Gebarung  
in Mio. Euro





# Prognose 2021: Überschuss lfd. Gebarung (ÖSQ) in 3 Szenarien

- **Haupt-Szenario mit 12,5 % auf Niveau 2015/16**
- ▲ **Best-Case-Szenario über Niveau 2012, unter 2007**
- **Worst-Case-Szenario unter Niveau 2012 ff.**



Quelle: Statistik Austria – Gebarungsdaten der Gemeinden; KDZ – eigene Berechnungen, 2017.

# Die drei Szenarien zwischen Hoffnung und Realität

## ☐ **Haupt-Szenario**

- Ertragsanteile lt. BMF-Prognose
- Transfers an Länder steigen ab 2016 etwas geringer als in Vorjahren – Dämpfungspfad im Gesundheits- und Pflegebereich beginnt zu wirken

## ☐ **Worst-Case-Szenario**

- Ertragsanteile ab 2018 um 1 %-Punkt geringer als BMF
- Senkung der Abgabenquote auf 40 %
- Transfers ab 2018 um 1 %-Punkt höher – Verfehlen Dämpfungspfade, Pflegeregress

## ☐ **Best-Case-Szenario**

- Umsetzung Dämpfungspfade – Transferausgaben geringer

# Herausforderung Gesundheit

## Ausgabendämpfung auch für Gemeinden

- ❑ **Vereinbarung Zielsteuerung-Gesundheit Bund und Länder 2012 (Art. 15a B-VG)**
  - Rückführung auf + 3,6 % p.a. der Gesundheitsausgaben
- ❑ **Länderebene + 15,3 % (2012 bis 2016)**
  - Plus 3,6 % p.a. lt. vereinbarten Ausgabendämpfungspfad
- ❑ **Krankenanstaltenumlage Gemeinden + 19,8 %**
  - + 4,9 % p.a.
  - Mehranstieg von 42 Mio. Euro 2012 bis 2016 ggü. Pfad
  - Prognose 2017 + 7,6 %, 2018 + 5,0 % - weiterer Mehranstieg

# Herausforderung Pflegeausgaben + 4,6 % p.a. ab 2017 – ist das machbar?

## ☐ **Sozialhilfe-Umlage Gemeinden**

- 2012 bis 2016 + 5,3 % p.a.
- Prognose 2017 + 4,3 %, 2018 + 4,9 %

## ☐ **Wegfall Pflegeregress**

- finanzielle Auswirkungen noch offen
- 100 bis 500 Mio. Euro p.a.

## ☐ **Pflegeausgabenentwicklung**

- Lt. Vereinbarung FAG 2017 – Dämpfungspfad
- von 3,6 Mrd. Euro (2016) auf 4,5 Mrd. Euro (2021)
- Prognose Büro des Fiskalrats auf bis zu 5,2 Mrd. Euro (2021) – Bericht über die öffentlichen Finanzen 2016 – 2018, S. 24/25
- statt + 4,6 % p.a. bis zu 8,9 % p.a.

## Handlungserfordernisse

### **Aufgabenreform auf allen Ebenen**

- Aufgaben-, Ausgaben-, Finanzierungsverantwortung zusammenführen
- Kinderbetreuung, Bildung, Gesundheit, Soziales, ...

### **Gesundheitsbereich**

- Ausgabenobergrenze auch für Krankenanstalten-Umlagen der Gemeinden verbindlich erklären

### **Pflegebereich**

- Mehrausgaben aus Pflegeregress decken
- Aufgaben- und Strukturreform zur Ausgabendämpfung
- Pflegefinanzierung neu aufstellen

**Danke für Ihre Aufmerksamkeit!**

**Mag. Peter Biwald**

biwald@kdz.or.at

**KDZ – Zentrum für Verwaltungsforschung**

**1110 Wien, Guglgasse 13**



» [www.kdz.or.at](http://www.kdz.or.at)

» [www.offenerhaushalt.at](http://www.offenerhaushalt.at)

# Anhang

## □ Annahmen für die KDZ-Prognose

- **Ertragsanteile**  
BMF-Prognose, 07/2017 inkl. aktualisierte Werte für 2017 (11/2017)  
**+0,4% bis +4,8% p.a.**
- **Gemeindeeigene Steuern**  
WIFO-Prognose  
**+3,4% bis +3,7% p.a.**
- **Personalaufwand**  
Lohn- und Gehaltssumme lt. WIFO, IHS  
**+3,0% bis +3,5% p.a.**
- **Transfers an Träger öffentl. Rechts**  
KDZ-Umfrage bei Ländern  
**+3,8% bis +4,3% p.a.**
- **andere Positionen**  
VPI-Prognose WIFO  
+50% bei Gebühren, Leistungserlösen, Verwaltungs-  
und Betriebsaufwand sowie Gebrauchs- und Verbrauchsgüter  
**+1,8% bis +2,0% p.a.**

## Szenarien der KDZ-Prognose

### Best-Case-Szenario

Verwaltungs- und Betriebsaufwand und Transfers an T.d.ö.R ab 2018 -0,5 Prozentpunkte

**Ertragsanteile** +0,4% bis +4,8% p.a.

**Personalaufwand** +3,0% bis +3,5% p.a.

**Verwaltungs- und Betriebsaufwand** +2,2% bis +2,9% p.a.

**Transfers an Träger öffentl. Rechts** +3,3% bis +3,8% p.a.

### Worst-Case-Szenario

Reduktion der Abgabenquote in Richtung 40% - Ertragsanteile ab 2018 -1 Prozentpunkt;

Kostendämpfungspfad Gesundheit und Pflege; Pflegeregress ab 2018 +1 Prozentpunkt

**Ertragsanteile** + 0,4% bis +3,8% p.a.

**Transfers an Träger öffentl. Rechts** + 3,8% bis +5,3% p.a.



# Haushalts-Szenario

## Lfd. Gebarung – Prognose bis 2021

**Saldo 1 2017: -132 Mio. Euro gegenüber 2016**  
**2021 real auf Niveau 2015/2016 (25% unter 2007)**

I. Laufende Gebarung	Vorschau 2017	Progn. 2018	Progn. 2019	Progn. 2020	Progn. 2021	Veränderung pro Jahr (2017 zu 2021) in %*
Bezeichnung	Summe o + aoH	Summe o + aoH	Summe o + aoH	Summe o + aoH	Summe o + aoH	
<b>Einnahmen</b>	<b>in Mio. Euro</b>					
Eigene Steuern	3.538	3.668	3.795	3.925	4.056	3,5
Ertragsanteile	6.273	6.574	6.817	7.127	7.460	4,4
Gebühren für die Benützung von Gemeindeeinrichtungen und -anlagen	2.018	2.073	2.132	2.193	2.258	2,8
Sonstiges	4.432	4.527	4.630	4.735	4.848	2,3
19 <b>Summe 1: laufende Einnahmen</b>	<b>16.261</b>	<b>16.842</b>	<b>17.374</b>	<b>17.979</b>	<b>18.622</b>	<b>3,4</b>
<b>Ausgaben</b>	<b>in Mio. Euro</b>					
Leistungen für Personal	3.765	3.897	4.018	4.142	4.271	3,2
Verwaltungs- und Betriebsaufw and	4.491	4.612	4.743	4.879	5.025	2,8
Zinsen für Finanzschulden	147	147	152	156	161	2,2
Laufende Transferzahlungen an Träger des öffentlichen Rechts	3.859	4.023	4.177	4.337	4.503	3,9
Sonstiges	2.414	2.462	2.513	2.565	2.621	2,1
29 <b>Summe 2: laufende Ausgaben</b>	<b>14.676</b>	<b>15.141</b>	<b>15.603</b>	<b>16.079</b>	<b>16.581</b>	<b>3,1</b>
91 <b>Saldo 1: Ergebnis der lfd. Gebarung (Öffentliches Sparen)</b>	<b>1.584</b>	<b>1.700</b>	1.771	1.901	<b>2.042</b>	